

Рекомендации экспертным рабочим группам по вопросам защиты и продвижения прав детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации

Настоящие рекомендации являются результатом деятельности проекта «Доступ к правосудию уязвимых категорий граждан» Правозащитного Движения «Бир Дуйно Кыргызстан» при поддержке Caritas Franc Secours Catholique, а также при содействии Отдела по судебной реформы и законности Аппарата Президента Кыргызской Республики.

Настоящие рекомендации основаны на материалах:

- Аналитического обзора «Дети, оказавшиеся в конфликте с законом», проведенного в 2013 году (далее – Аналитический обзор);
- международных стандартов в сфере обращения с детьми в конфликте с законом;
- сравнительного анализа национального законодательства в сфере защиты прав детей в конфликте с законом;
- презентации и обсуждения 14 февраля 2014 года Аналитического обзора.

Рекомендации адресуются экспертным рабочим группам по разработке проектов Уголовного кодекса, Кодекса о проступках, Уголовно-Процессуального Кодекса и Уголовно-Исполнительного Кодекса¹.

Рекомендации могут быть использованы на практике широким кругом лиц, которые занимаются защитой и продвижением прав детей.

В случае возникновения вопросов или для получения дополнительной информации просьба обращаться по телефонам **(0312) 31 42 38, (0312) 31 76 71 (Лира или Гульжан)**.

Рекомендации для экспертной рабочей группе по разработке проектов Уголовного кодекса, Кодекса о проступках:

- Учитывать общепризнанные принципы и нормы международного права в сфере защиты прав детей в конфликте с законом.
- Сохранить положительные нормы и гарантии национального уголовного законодательства в сфере защиты прав детей в конфликте с законом, перечисленные в п. 3.1.1 Аналитического обзора.
- Предусмотреть дополнительные нормы, направленные на: предупреждение преступлений против детей; усиление охраны личности, прав и свобод детей от преступных посягательств; усиления уголовной ответственности виновных лиц, совершивших преступления против детей.
- Усилить ответственность за несвоевременное рассмотрение заявлений о преступлениях в отношении несовершеннолетних, ненадлежащее производство предварительного следствия и не принятие следователями процессуальных решений по уголовным делам, потерпевшими по которым являются несовершеннолетние.

¹ Образованы Распоряжением Руководителя Аппарата Президента Кыргызской Республики от 01.02.2013 года № 24

Рекомендации для экспертной рабочей группе по разработке проекта Уголовно-Процессуального Кодекса:

- Учитывать общепризнанные принципы и нормы международного права в сфере защиты прав детей в конфликте с законом.
- Сохранить положительные нормы и гарантии национального уголовного процессуального законодательства в сфере защиты прав детей в конфликте с законом, перечисленные в пунктах 3.1.2 и 3.1.3 Аналитического обзора.
- Учесть требования Конвенции о правах ребенка (п. 2 ст. 37) и Пекинских правил (п. 13.1), в соответствии с которыми арест, задержание несовершеннолетнего используются лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода.
- Установить, что мера пресечения в виде *«заключения под стражу»* может быть применена к несовершеннолетнему обвиняемому только в случае обвинения в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления.
- Установить при допросе несовершеннолетних подозреваемого, обвиняемого, не достигших шестнадцатилетнего возраста, для установления уровня психического развития и иных особенностей личности несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого в качестве педагога и психолога требуется приглашать лицо, которое:
 - обладает специальными познаниями в области детской или юношеской психологии (подтверждается дипломом); и
 - имеет опыт работы не менее трех лет по обучению и воспитанию несовершеннолетних такого возраста (педагог общих или специализированных школ, дефектолог и т.п.).
- Установить, что при повторном допросе несовершеннолетних подозреваемого, обвиняемого, желательно обеспечить участие педагога или психолога, который участвовал в первом допросе несовершеннолетнего.
- Реализовать требование ст. 8.1 Пекинских правил о том, что право несовершеннолетнего на конфиденциальность должно уважаться на всех этапах уголовно-процессуального производства:
 - проведение разбирательства по делам несовершеннолетних в закрытом судебном заседании является обязательным на основании мотивированного определения суда или постановлению судьи;
 - установить гарантии и обеспечить конфиденциальность информации относительно несовершеннолетнего в период производства следствия.
- Реализовать требования раздела XII «Право на безопасность» Руководящих принципов, касающиеся правосудия по вопросам, связанным с участием детей - жертв и свидетелей преступлений:
 - установить перечень прав несовершеннолетних потерпевших;

- повысить защиту прав и законных интересов несовершеннолетних потерпевших и свидетелей, в том числе в сфере их личной безопасности;
 - учитывая особую уязвимость несовершеннолетних потерпевших и свидетелей с точки зрения рецидивной виктимизации или совершения преступлений и их потребность в специальных стратегиях предусмотреть специальные меры по длительности допроса, а также специальные меры защиты;
 - установить статус представителя несовершеннолетнего потерпевшего и свидетеля и порядок его участия в деле;
 - установить обязательное участие представителя уполномоченного органа по охране прав детей при допросе несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля и определить его полномочия.
- Установить обязательность участия защитника при производстве уголовного дела в отношении несовершеннолетнего. Установить статус общественного защитника, его функции и полномочия.
 - Установить возможность прекращения уголовного дела следователем и/или прокурором в отношении несовершеннолетнего обвиняемого, совершившего преступление небольшой тяжести или менее тяжкое преступление, и право ходатайствовать прокурору о применении ст. 83 УК КР, если в ходе судебного разбирательства будет установлена возможность исправления несовершеннолетнего обвиняемого.
 - Установить независимый от органов следствия, эффективный и доступный для несовершеннолетних обвиняемых механизм, позволяющий им подачу жалобы и его рассмотрение, а также обеспечение защиты от репрессий в случае их подачи.
 - Упростить контакты между несовершеннолетними и их семьями и внешним миром, в том числе для возможности подачи жалоб, путем снятия необоснованных запретов для краткосрочных свиданий, длительности и периодичности телефонных разговоров и переписки несовершеннолетних обвиняемых и подсудимых.
 - Установить нормы, направленные на обеспечение и развитие медиационных процедур в уголовном процессе и привлечение к ним лиц, обладающих специальными навыками урегулирования конфликтов.
 - Установить специализацию следователей, прокуроров, судей и адвокатов по делам с несовершеннолетними подозреваемыми, обвиняемыми, потерпевшими, свидетелями.
 - Установить обязательное заблаговременное уведомление уполномоченного органа защиты детей об освобождении несовершеннолетнего и лица, совершившего преступление в несовершеннолетнем возрасте.
 - Реализовать статью 22.2 Пекинских правил о том, что персонал органов правосудия по делам несовершеннолетних должен подбираться с учетом различных категорий несовершеннолетних, которые вступают в контакт с системой правосудия по делам несовершеннолетних. Установить нормы, обеспечивающие справедливое представительство женщин и национальных меньшинств в органах следствия, суда.

- Установить гарантии и порядок оказания своевременной медицинской помощи на стадии следствия и судебного разбирательства, и ответственность за их нарушения.

Рекомендации для экспертной рабочей группе по разработке проекта Уголовно-Исполнительного Кодекса:

- Учитывать общепризнанные принципы и нормы международного права в сфере защиты прав детей в конфликте с законом.
- Сохранить положительные нормы и гарантии национального уголовного исполнительного законодательства в сфере защиты прав детей в конфликте с законом, перечисленные в пунктах 3.3 и 3.5 Аналитического обзора.
- Реализовать требование ст. 26.1 Пекинских правил о том, что *«целью воспитательной работы с несовершеннолетними, содержащимися в исправительных учреждениях, является обеспечение опеки, защиты, образования и профессиональной подготовки для оказания им помощи в выполнении социально-полезной и плодотворной роли в обществе»:*
 - установить, что основная цель воспитательной работы с несовершеннолетними осужденными заключается не просто в их исправлении, а прежде всего в создании условий для социализации и ресоциализации отбывающих наказание несовершеннолетних;
 - установить нормы, которые определяют особенности и специальные меры воспитательной работы с несовершеннолетними осужденными, отбывающими наказание в воспитательных колониях.
- Реализовать требования ст. 67 Гаванских правил ООН о том, что *«помещение в карцер, строгое или одиночное заключение или любое наказание, которое может нанести ущерб физическому или психическому здоровью несовершеннолетнего, должны быть строго запрещены»* и *«ограничение или лишение контактов с семьей в каких бы то ни было целях должны быть запрещены»:*
 - установить статус дисциплинарного изолятора, основания и порядок водворения в изолятор в качестве меры взыскания;
 - урегулировать процедуру применения меры взыскания в виде помещения в дисциплинарный изолятор;
 - ограничить возможность наложения взыскания несовершеннолетнему осужденному в виде водворения в дисциплинарный изолятор, определенным количеством раз в год.
- Установить норму, предусматривающую возможность предоставления бесплатной юридической помощи несовершеннолетним, отбывающим наказание в виде лишения свободы.
- Дополнить в качестве меры поощрения несовершеннолетних осужденных следующим: предоставление права на выход за пределы колонии в сопровождении родителей или других близких родственников в принадлежащей им одежде гражданского образца.
- Увеличить продолжительность выхода за пределы колонии до восьми часов.

- Установить норму, что на лиц, достигших 18 лет и оставленных в воспитательной колонии до 21 года, условия труда устанавливаются в соответствии с законодательством о труде.
- Ввести норму о том, что оставление осужденных, достигших 18 лет, в воспитательной колонии производится решением суда на основании ходатайства начальника колонии.
- Определить понятие права несовершеннолетних осужденных на личную безопасность, включив элементы не только физической безопасности, но и других форм насилия и действий, формально не попадающих под преступление, но фактически унижающих его честь и достоинство.
- Установить, что принятие решения о переводе осужденного в безопасное место начальником исправительного учреждения является обязательным при наличии угрозы его личной безопасности.
- Упростить контакты между несовершеннолетними и их семьями и внешним миром, в том числе для возможности подачи жалоб, путем снятия необоснованных запретов для краткосрочных свиданий, длительности и периодичности телефонных разговоров и переписки несовершеннолетних осужденных.
- Установить независимый от администрации исправительного учреждения, эффективный и доступный для несовершеннолетних осужденных механизм, позволяющий им подать жалобу и его рассмотрение, а также обеспечение защиты от репрессий в случае их подачи.
- Установить нормы, гарантирующие реализацию права на образование и профессиональное обучение несовершеннолетним девочкам, отбывающим наказание в виде лишения свободы.
- Отказаться от практики регулирования правил внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы подзаконным нормативным актом². Установить эти правила на уровне кодекса и в частности предусмотреть:
 - несовершеннолетний должен быть обязательно обеспечен: выпиской о правилах поведения в учреждении; письменным описанием его прав и обязанностей на доступном ему языке; адресами органов, правомочных получать жалобы и оказывать ему юридическую и иную помощь;
 - обязательность размещения в исправительном учреждении стендов с информацией о возможностях подачи жалоб на администрацию в суд, прокурору, ГСИН, Омбудсмену и другие органы с примерными образцами обращений и жалоб;
 - снятие необоснованных ограничений, как запрет на помещение на стенах фотографий, репродукций, открыток, вырезок из газет и журналов, запрет на приобретение, получение в посылках и пользование цветными карандашами и красками;
 - периодичность обязательного посещения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий за пределами воспитательного учреждения в сопровождении сотрудников учреждения в качестве поощрения.

² Утверждены постановлением правительства Кыргызской Республики от 23 сентября 2011 года №604

- Реализовать требования ст. 22.2 Пекинских правил о том, что персонал органов правосудия по делам несовершеннолетних должен подбираться с учетом различных категорий несовершеннолетних, которые вступают в контакт с системой правосудия по делам несовершеннолетних:
 - установить нормы, обеспечивающие справедливое представительство женщин и национальных меньшинств в администрации исправительных учреждений;
 - установить требование о том, что персонал исправительных учреждений для несовершеннолетних должен быть квалифицированным и в его состав должны входить достаточное число таких специалистов, как воспитатели, работники социальных служб, психиатры и психологи.
 - установить для сотрудников исправительных учреждений для несовершеннолетних перечень квалификационных требований, в том числе обязательность педагогического или психологического образования.
- Установить гарантии и порядок оказания своевременной медицинской помощи в исправительных учреждениях, и ответственность за их нарушения.
- Реализовать требования ст. 48 Гаванских правил о том, что служители культа какой-либо религии допускаются в учреждение для проведения регулярных служб и посещения несовершеннолетних лишь по просьбе самих несовершеннолетних. Каждый несовершеннолетний должен иметь право на встречу с квалифицированным представителем любой религии по своему выбору, а также право не участвовать в религиозных службах и свободно отказываться от религиозного обучения, религиозных наставлений или проповеди.
- Предусмотреть особенности для несовершеннолетних или совершивших преступление несовершеннолетних с условным неприменением наказания, включая оказание помощи по ресоциализации, трудоустройству, обучению или решению жилищных и бытовых вопросов.
- Установить гарантии реализации прав для несовершеннолетних, освобожденных от наказания в виде лишения свободы: права на трудовое и бытовое устройство и получение других видов социальной помощи.
- Установить обязательность финансирования программ реабилитации и социальной реинтеграции для несовершеннолетних, отбывших наказание в воспитательной колонии, которые разрабатываются территориальными подразделениями уполномоченного органа защиты прав детей.